



Nº REGISTRO  
58649-21

FECHA  
24 SET. 2021

REMITENTE:

GERENCIA GENERAL

REFERENCIA:

R.G.G. Nº 404-2021

REMITIDO A	CÓDIGO ACCIÓN	FECHA	FIRMA
GPO	2/3/15		
GAIR			H.
EEPR / EEDCF / CO	2/3	24 SET. 2021	
ELC			
Dante	3/4/15		
Pscaizacuen.	16		

#### CÓDIGO DE ACCIÓN

- 01 Por disposición de la 06
- 02 Coordinar con
- 03 Acción necesaria
- 04 Adjuntar antecedentes
- 05 Revisar / informar
- 06 Preparar respuesta
- 07 Su conocimiento y fines

- 08 Su Aprobación Vº Bº
- 09 Tener pendiente
- 10 Resolver
- 11 Archivar
- 12 Para Directorio
- 13 Preparar Resolución
- 14 Contestar Directamente

15. Por favor dar cumplimiento a lo encomendado.

16 Resar por correo

SEDAPAL  
KARINA  
FERNÁNDEZ CUBA  
Equipo Licitaciones  
y Contratos (e)

RESOLUCIÓN DE GERENCIA GENERAL

Nº 404 -2021-GG

Lima, 24 SET. 2021

VISTO:

El Memorando Nº 553 -2021-GPO del 07 SEP. 2021 de la Gerencia de Proyectos y Obras, mediante el cual se solicita a la Gerencia General aprobar la segunda modificación de los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao", aprobada con Resolución de Gerencia General Nº 294-2020-GG del 07.10.2020 y primera modificación con Resolución de Gerencia General Nº 312-2020-GG del 22.10.2020; y demás actuados administrativos;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución de Gerencia General Nº 294-2020-GG, de fecha 07.10.2020, se aprobaron los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao";

Que, mediante Resolución de Gerencia General Nº 312-2020-GG, de fecha 22.10.2020, se aprueba la primera modificación a los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao", incorporando siete (7) modificaciones a los numerales 1, 2, 11, 14 Y 21 de la Parte 3: Obligaciones Específicas del Contratista; y a los numerales 1 y 2 de la Parte 4: Gestión de Comunicaciones;

Que, mediante Informe de Jefatura Nº 018-2021-EO del 20.07.2021, solicitó al Equipo Contrataciones, opinión legal sobre la incorporación de una modificación a los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao"; el mismo que fue ampliado y desarrollado, mediante Informe de Jefatura Nº 020-2021-EO del 18.08.2021; cuyos contenidos se basan en la información técnica proporcionada por los Administradores de los Contratos Nº 282-2020-SEDAPAL, 284-2020-SEDAPAL y 285-2020-SEDAPAL respectivamente; ambos informes suscritos por el Jefe del Equipo Obras, con la conformidad del Gerente de Proyectos y Obras, sustentando su solicitud en los siguientes hechos:

1. Se describe cómo se han alcanzado los montos de los nuevos presupuestos de las obras que se ejecutarán en los tres contratos, sustentándose los presupuestos y su alcance en la ejecución de diversas partidas descritas en los Informes Técnicos Nº 1399-2021-EO-ATU/KCS, 1400-2021-EO-ATU/JAR y 1378-2021-EO-ATU/JTR respectivamente, emitidos por los Administradores de cada uno de los contratos.



Gerencia General  
Autopista Ramiro Prialé Nº 210 - El Agustino  
Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007  
Fax: (511) 362-5148

2. Asimismo, en el Informe de Jefatura N° 020-2021-EO, se detalla en qué consisten los incrementos de los presupuestos de los expedientes técnicos de los Contratos 282, 284 y 285-2020-SEDAPAL.
3. Se ha descrito desde el punto de vista técnico, los cambios que se están proponiendo a los alcances de los Contratos N° 282, 284 y 285-2020-SEDAPAL, a partir de los Informes Técnicos N° 1399-2021-EO-ATU/KCS, 1400-2021-EO-ATU/JAR y 1378-2021-EO-ATU/JTR respectivamente; señalando en qué medida o porcentaje los cambios corresponden a solicitudes o requerimientos propuestos por SEDAPAL y a la ATU; y en qué medida dichos cambios afectan el presupuesto de ejecución de obra ofertado por el Contratista en el proceso de selección, y cómo se justifica el incremento del presupuesto de obra que se describe en el Expediente Técnico de Obra presentado por el Contratista, como consecuencia del desarrollo del Estudio Definitivo de Ingeniería, que forma parte de las obligaciones del contratista, descrito en los Lineamientos de Evaluación y Contratación, aplicados a dichos contratos.
4. El Equipo Obras ha señalado su posición respecto a los límites que establece el artículo 9 del Decreto de Urgencia N° 018-2019, que establece medidas extraordinarias para la promoción e implementación de los proyectos priorizados en el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad, señalando que los contratos suscritos derivan de procesos de selección que se convocaron dentro de los límites de la citada norma.
5. El Equipo Obras ha manifestado que, respecto los límites establecidos en la R M 045-2020-VIVIENDA, mediante la cual se aprueba las "Disposiciones para el procedimientos de contratación de obras, consultorías de obras y servicios en general, en el marco del artículo 9 del Decreto de Urgencia N° 018-2019; que el límite de las 3600UIT, corresponde al monto de la convocatoria y que este no impide que en el desarrollo de la ejecución de la obra se pueda incluir incrementos o reducciones, que pudieran hacer variar este presupuesto.
6. El Equipo Obra ha descrito de forma detallada, en el numeral 6 del Informe de Jefatura N° 020-2021-EO, en la absolución técnica de requerimientos del Equipo Contrataciones, en qué medida afecta los actuales Lineamientos de Evaluación y Contratación, al desarrollo de la ejecución de los Contratos 282, 284 y 285-2020-SEDAPAL, respectivamente, y por qué es necesaria la aprobación de las modificaciones planteadas, señalando que se vería afectado el cumplimiento de la oportuna liberación de las interferencias del Proyecto Línea 2 del Metro de Lima y Callao, describiendo los siguientes argumentos para su modificación:

- ✓ No se cuenta con un valor referencial de obra (Presupuesto de Obra de donde se toma este monto para licitar una obra), ya que éste deriva del Expediente Técnico y al momento de contratar justamente se contrató su elaboración, por lo tanto, mientras que no se cuente con el Expediente Técnico de Obra aprobado, no se cuenta con este presupuesto de obra sobre el cual se pueda calcular el 15% de incremento como adicional.
- ✓ La aprobación de adicionales en el expediente técnico de obra hasta el 15% del monto ofertado por el Contratista, estaría limitándose a un monto estimado, que no constituye un "presupuesto referencial", toda vez que como se ha señalado en el punto precedente, mientras no se cuente con un estudio definitivo o ingeniería completa, no se podría contar con un presupuesto de obra definitivo, sobre el cual su pueda calcular un 15% de incremento máximo.




Richard Posada Arce  
Gerente General (e)



POLO AGÜERO PACHEZ  
Gerente de Proyectos y Obras



JOSÉ CASANOVA CÁCERES  
Equipo Obras



ANTONIO ANGULO ZAMBRANO  
Gerencia Asuntos Legales y Regulación (e)

Gerencia General

Autopista Ramiro Prialé N° 210 - El Agustino

Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007

Fax: (511) 362-5148

- ✓ No se podría atender los requerimientos, o dar cumplimiento de requisitos, etc., de la ATU, Municipalidades entre otras entidades públicas o privadas, que puedan repercutir en la obra.
  - ✓ No se podría implementar nuevas técnicas, tenemos como ejemplo el caso de los Túneles Liner (Contrato 282 y 284-2020-SEDAPAL), cambios de alcance en la Estación Bocanegra E-03 (Contrato 282-2020-SEDAPAL), nuevos presupuestos de servicios públicos (Contrato 285-2020-SEDAPAL), aun cuando fueran necesarios para alcanzar la finalidad de la contratación.
7. Para alcanzar el objetivo de los contratos en mención, en tanto de no aprobarse las modificaciones, SEDAPAL no podrá cumplir con el encargo de liberar las interferencias con el consecuente perjuicio a las obras de la Línea 2 del Metro de Lima y Callao, y consecuentemente se podría configurar supuestos para la resolución no solo de los indicados contratos sino también del Convenio suscrito entre SEDAPAL y ATU y sus Adendas. Asimismo, podrían generarse conflictos a nivel de la Junta de Disputas y en la Jurisdicción arbitral como consecuencia de los incumplimientos contractuales en los que podríamos incurrir.
8. Resulta necesario las modificaciones para que SEDAPAL cumpla con la responsabilidad encargada respecto a los trabajos de liberación de interferencias, ello en el marco del Convenio suscrito entre SEDAPAL y ATU, y su Adenda N° 02.
9. Por la importancia de los trabajos de liberación de interferencias encargados a SEDAPAL en la ejecución de una política pública del Gobierno Central referente al Proyecto Línea 2 y Ramal Av. Faucett – Av. Gambetta de la Red Básica del Metro de Lima y Callao, el mismo que constituye un proyecto priorizado en el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad - PNIC, en la medida que proporciona una hoja de ruta para que el Estado pueda incrementar la productividad y la competitividad mediante el cierre de brechas en infraestructura pública y servicios públicos.

10. De otro lado, el Equipo Obra toma como referencia el Contrato N° 284-2020-SEDAPAL para evidencias los cambios efectuados en el mismo, señalando que:

✓ No existen partidas contractuales en el presupuesto ofertado (Anteproyecto) que permitan cumplir con el desarrollo de ejecución del Contrato N° 282-2020-SEDAPAL, por ejemplo, la partida del Tunel Liner (DN=1.8 m, L=158.53 m) en la Estación Gambetta (E-01) y Pozo de Ataque (P.A.), que surge en atención al requerimiento de PROVIAS NACIONAL mediante Acta de Inspección Técnica de Campo del 06.05.2021, cuya incorporación fue necesaria para la obtención de la Resolución Subdirectoral N° 5905 -2021-MTC/20.13.2 del 13.05.2021, donde PROVIAS NACIONAL emitió su autorización para el uso de derecho de vía principal Elmer Faucett; superando ampliamente el 15% de incidencia con relación al presupuesto ofertado de obra, cuyo incremento de ingeniería es necesario para cumplir con el objeto del contrato.

- ✓ No cumplir con el Plan de Desvíos de Transito aprobados por la Municipalidad Provincial del Callao, generaría paralizaciones de obra que impactaría en el plazo y costo por causas atribuibles a la Entidad, por lo que su aplicación es esencial; sin embargo, su aplicación no ha sido considerado en el presupuesto ofertado



Gerencia General  
Autopista Ramiro Priale N° 210 - El Agustino  
Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007  
Fax: (511) 362-5148

(Anteproyecto), por lo que se superaría ampliamente el 15% de incidencia con relación al presupuesto ofertado de obra, cuyo incremento de ingeniería es necesario para cumplir con el objeto del contrato.

- ✓ No existe procedimiento señalado en los Lineamientos de Evaluación y Contratación de cómo realizar la incorporación de ingeniería en la Estación Bocanegra (E-03) requerida por el ATU, toda vez que dicho cambio de alcance generaría un incremento en plazo y costo al Contrato N° 282-2020-SEDAPAL y de no dar atención a dicha solicitud, no se cumpliría con el objeto de Convenio entre el ATU y SEDAPAL.

11. Por lo señalado en los puntos precedentes el Equipo Obras concluye en lo siguiente:

- ✓ Las actividades descritas en los Anteproyectos de las obras de liberación de interferencias, materia de los Contratos N°s 282-2020-SEDAPAL, 284-2020-SEDAPAL y 285-2020-SEDAPAL, no contienen los estudios básicos que permitan estimar los alcances que recoge las necesidades de los trabajos de las obras que sean necesarios para la liberación de interferencia materia del Proyecto de Reubicación.
- ✓ Con la elaboración de los Expedientes Técnicos se han desarrollado los alcances necesarios que permiten el cumplimiento del objeto de los Contratos N°s 282-2020-SEDAPAL, 284-2020-SEDAPAL y 285-2020-SEDAPAL en estricto cumplimiento de las especificaciones técnicas de SEDAPAL y el cumplimiento de las normas y leyes vigentes.
- ✓ En cuanto a los presupuestos finales de los Expedientes Técnicos, tenemos:

	Monto Ofertado por el Consorcio Inc. IGV		Monto del Exp. Técnico (Jun. 2021) Inc. IGV	Porcentaje de Modificación
	Exp. Técnico	Ejec. Obra	Ejec. Obra	% del incremento
PAB-004	S/ 1,085,364.00	S/ 10,502,555.26	S/ 19,381,307.37	184.54% ( 84.54% incremento)
PAB-005	S/ 644,955.82	S/ 6,208,224.96	S/ 13,711,780.50	220.86% (120.86% incremento)
PAB-006	S/ 619,342.89	S/ 13,470,949.37	S/ 20,044,437.64	148.80% (48.80% incremento)

Richard Acosta Arce  
Gerente General (e)

Que, mediante Informe N° 383-2021-ECO del 31.08.2021, suscrito por el Especialista Legal Obra y por la Jefatura del Equipo Contrataciones (e); con la conformidad del Gerente de Asuntos Legales y Regulación (e), en base a lo informado y solicitado en los Informes N° 018-2021-EO y 020-2021-EO, el ECO concluye y recomienda, textualmente lo siguientes:

1. "En base a lo informado por el Equipo Obras en los Informes N° 018-2021-EO y 020-2021-EO, con la conformidad de GPO, respectivamente, documentos en donde se señala que lo descrito en los lineamientos, respecto a la aprobación del presupuesto de obra con un límite del 15% del monto ofertado por el contratista, en el proceso de selección, con el cual se adjudicaron las obras de liberación de interferencias de la Línea 2 del Metro de Lima y Callao, configura un parámetro que impediría aprobar el presupuesto actual de las obras que se incluyen en los Expedientes de Obra presentados por el contratista y que se encuentran en revisión para su aprobación en dicho equipo.

Gerencia General

Autopista Ramiro Prialé N° 210 - El Agustino

Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007

Fax: (511) 362-5148

POLO  
AGUIERO SANCHEZ  
Gerente de Proyectos  
Obras

JOSE  
CASANOVA CORDERO  
Equipo Obras

ANTONIO  
ANGULO ZAMBRANO  
Gerencia Asuntos  
Legales  
Regulación  
(e)

2. Como se ha mencionado en el análisis del presente informe, el sub numeral 13.1 del numeral 13 de la Parte 2 de los Lineamientos de Evaluación y Contratación concerniente a las Generalidades del Contrato de Ingeniería, Procura y Construcción (EPC), establecen un grado o valor máximo para aprobar el presupuesto de obra cuando señala que: "El expediente técnico puede ser aprobado con un presupuesto de ejecución de obra hasta en 15% al inicialmente ofertado...", es decir que no se podrá aprobar más de 15% del presupuesto inicialmente ofertado, por lo que este límite conlleva a un problema, de acuerdo a lo informado por el EO y la GPO, al no permitir que se apruebe un expediente técnico de obra con su respectivo presupuesto, que tiene que ser determinado en función del Estudio Definitivo y la Ingeniería de Detalle completa, la cual tiene que ser evaluada y aprobada por SEDAPAL para que pueda ser ejecutada.
3. Negar la posibilidad de aprobar el Expediente Técnico de Obra, con el presupuesto que resulte del Estudio Definitivo y la Ingeniería de Detalle completa, tendría como resultado que este límite impida que se pueda continuar con la ejecución de la obra, y por consiguiente se proceda a la resolución del contrato de ejecución de obra para la liberación de las interferencias del Proyecto Línea 2 del Metro de Lima y Callao, escenario que no ha sido querido por las partes en el convenio de cooperación interinstitucional suscrito entre ATU y SEDAPAL.
4. Respecto a las implicancias que tiene el impedimento de poder aprobar el Expediente Técnico de Obra, con el presupuesto que resulte del Estudio Definitivo y la Ingeniería de Detalle completa; se debe señalar que esta situación provocará que no se pueda dar cumplimiento a los objetivos del Convenio suscrito entre SEDAPAL y ATU, de acuerdo a lo informado por el EO y GPO, así como lo dispuesto en el Decreto Urgencia N° 003-2020, donde se señala que el mismo tiene como objeto establecer disposiciones extraordinarias para la adquisición y liberación de áreas necesarias para el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad y el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; finalmente se estaría dejando de implementar la Política Nacional de Modernización del Estado, conforme se ha dispuesto en el Decreto Supremo N° 238-2019-EF, mediante el cual el Gobierno aprobó el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC), el cual proporciona una hoja de ruta para que el Estado pueda incrementar la productividad y la competitividad mediante el cierre de brechas de 363 mil millones de soles, siendo que su implementación permite el desarrollo de una red de infraestructura pública y de servicios públicos que responda a necesidades productivas con niveles de calidad que aseguren su resiliencia y operación eficiente, el fomento del acceso del mercado externo, al impulsarse la inversión en infraestructura que cubra las necesidades básicas y que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.
5. Por lo que se considera viable las precisiones solicitadas por el EO y la GPO, contenidas en el Informe de Jefatura N° 018-2021-EO y el Informe de Jefatura N° 020-2021-EO, con la conformidad de GPO, en los que propone modificar la formula prevista en los Lineamientos de Evaluación y Contratación para establecer el parametro del 15% para la aprobación del presupuesto de obra, haciendo una precisión a dichos Lineamientos, recomendando que se apruebe la modificación propuesta a fin de poder continuar con la ejecución de las obras de liberación de interferencias. En este sentido, el ECo luego de evaluar la propuesta de modificación requerida por el EO y la GPO, considera que la modificación de los lineamientos debe aprobarse de conformidad con el siguiente texto:



Gerencia General  
Autopista Ramiro Priale N° 210 - El Agustino  
Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007  
Fax: (511) 362-5148

*"El expediente técnico podrá ser aprobado con un presupuesto de ejecución de obra distinto al ofertado, dicho presupuesto se determina en el estudio definitivo y la ingeniería de detalle completo. El mismo podrá ser modificado aprobando adicionales de ejecución de obra, hasta en 15% del monto del presupuesto que contiene el expediente técnico de obra aprobado, siempre que ello resulte de una situación imprevisible posterior a la firma del contrato y que su aprobación sea indispensable para la ejecución del alcance de trabajo del CONTRATISTA, previa conformidad de SEDAPAL".*

Que, de conformidad con los poderes otorgados mediante Acuerdo de Directorio N° 016-003-2021 de fecha 01.02.2021, y en uso de sus facultades descritas en el inciso q) del artículo 55 del Estatuto Social de SEDAPAL y con la conformidad del Jefe del Equipo de Obras, del Gerente de Proyectos y Obras y el visto bueno del Gerente de Asuntos Legales y Regulación (e);

SE RESUELVE:

Artículo Primero.- Aprobar la segunda modificación a los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao", incorporando una (01) modificación al sub numeral 13.1 del numeral 13 de la Parte 2: Generalidades del Contrato de Ingeniería, Procura y Construcción (EPC); quedando redactado dicho sub numeral de acuerdo al siguiente texto:

**PARTE 2: GENERALIDADES DEL CONTRATO DE INGENIERÍA, PROCURA Y CONSTRUCCIÓN (EPC)**

**13. MODIFICACIONES DEL CONTRATO**

(...)

**13.1 ADICIONALES**

(...)

*"El expediente técnico podrá ser aprobado con un presupuesto de ejecución de obra distinto al ofertado, dicho presupuesto se determina en el estudio definitivo y la ingeniería de detalle completo. El mismo podrá ser modificado aprobando adicionales de ejecución de obra, hasta en 15% del monto del presupuesto que contiene el expediente técnico de obra aprobado, siempre que ello resulte de una situación imprevisible posterior a la firma del contrato y que su aprobación sea indispensable para la ejecución del alcance de trabajo del CONTRATISTA, previa conformidad de SEDAPAL".*

(...).

Artículo Segundo. - La presente modificación de los "Lineamientos de Evaluación y Contratación para la Liberación de Catorce (14) Interferencias de Redes de Agua Potable y Alcantarillado con la Línea 2 Ramal 4, entre la Av. Faucett y la Av. Gambetta, de la Red Básica del Metro de Lima y Callao", no modifican ningún otro extremo, ni los 17 anexos que los conforman.

Gerencia General

Autopista Ramiro Priale N° 210 - El Agustino

Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007

Fax: (511) 362-5148



Artículo Tercero. - Notificar la presente Resolución a la Gerencia de Proyectos y Obras y sus Equipos, la Gerencia de Asuntos Legales y Regulación, a fin de que den cumplimiento a la misma.

Artículo Cuarto. - Encargar a la Gerencia de Proyectos y Obras, a través del Equipo Licitaciones y Contratos, la custodia y archivo de los antecedentes de la presente resolución.

Artículo Quinto. - Los presentes Lineamientos entrarán en vigencia a partir del día siguiente de su emisión, siendo su contenido de estricto cumplimiento por las partes intervinientes.

Regístrese y comuníquese,

Richard Acosta Arce  
Gerente General (e)



Gerencia General

Autopista Ramiro Prialé N° 210 - El Agustino

Teléfonos: (511) 317-3000 / 317-3007

Fax: (511) 362-5148